

充分发挥“经济体检”作用 以高质量审计护航高质量发展

——《重庆市 2021 年度市级预算执行和 其他财政收支审计工作报告》解读

2022 年 7 月 20 日，受市人民政府委托，重庆市审计局局长姜国杰向市五届人大常委会第三十五次会议作了 2021 年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。一年来，全市审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻习近平总书记对重庆所作重要讲话精神和对审计工作的重要指示批示精神，认真落实市委、市政府工作部署和市委审计委员会要求，紧扣全市高质量发展中心工作，依法履行审计监督职责，扎实做好常态化“经济体检”工作，在保障经济社会持续健康发展中发挥了积极作用。反映在今年审计工作报告中，主要体现为以下六个方面：

一、坚持党对审计工作的集中统一领导，自觉服务党委政府工作大局。全市审计机关牢牢把握审计工作的政治属性，在市委审计委员会的坚强领导下，坚持把党的政治要求贯穿在谋划工作、履行职责、实施审计、促进整改的全过程，始终胸怀“国之大者”，做到党的工作重点抓什么，审计工作就跟着走。一年来，紧扣重庆经济社会发展重大战略、重大改革任务、重大项目落实情况，

对成渝地区双城经济圈建设、促进实体经济发展、稳外贸等政策措施落实情况和交通行业建设管理、“两江四岸”中心城区治理提升以及市级重点项目建设情况进行审计，及时反映改革发展中出现的新情况，揭示了少数助企纾困政策执行存在偏差，部分外贸公共服务平台作用发挥不佳，以及少数项目存在卡点堵点影响工程进度、部分项目建设管理不规范等问题，促进政令畅通、令行禁止，确保党和国家各项决策部署落地见效。

二、扎实做好常态化“经济体检”，从审计视角客观反映经济社会发展成效。报告集中反映了 2021 年 7 月至 2022 年 6 月实施的 24 个审计项目的审计结果。审计结果表明，各级各部门认真落实市委、市政府统筹疫情防控和经济社会发展、保障财政平稳运行的部署安排，坚持积极财政政策提质增效、更可持续，切实抓好规划、政策、项目落地落实。通过各方努力，财政收支运行保持平稳，非必要非刚性支出持续压减，科技、社保、教育等支出持续保持增长势头，投入脱贫攻坚与乡村振兴衔接资金 72 亿元，社会保障水平稳步提高；积极财政政策有效实施，全年新增减税降费约 300 亿元，大力支持科研平台建设和汽车、电子信息等产业转型升级，促进科技创新能力提升；财政管理改革持续深化，行业绩效指标和标准体系进一步完善，重点关注区县补助力度进一步加大，基层财政保障能力持续提升。

三、聚焦财政财务收支审计主责主业，实事求是揭示问题及形成原因。审计机关坚持种好“责任田”、干好“份内事”，充

分发挥检查财政财务收支真实合法效益的独特优势，切实加大对财政预算执行、决算草案编制、专项资金管理、过紧日子要求执行、政府专项债券支出等情况的审计力度，并注重用事实和数据说话，揭示了预算编制不细化、不完整，部分财政收入未按规定征缴，财政资金闲置沉淀，过紧日子要求执行不严等问题，推动相关部门健全全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，完善专项资金管理制度，不断优化财政资源配置，促进规范高效使用资金，提高财政支持保障能力和管理水平。

四、践行以人民为中心的发展思想，持续推动保障和改善民生。审计机关坚持把保障群众利益、创造高品质生活作为己任，对人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题实施审计监督。一年来，开展了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、新型农业经营主体培育、涉农领域经营主体投融资风险管理、困难群众救助补助、养老托育服务、水污染防治等审计，以资金管理使用为主线，深入检查与资金紧密相关的政策落实、制度执行、项目建设等情况，揭示了一些民生政策未有效落地或项目实施绩效不佳，少数民生资金管理使用不严格导致资金闲置或被挤占挪用、骗取套取，城乡生活污水处理能力不足等问题，并督促抓好整改，促进增强民生政策的普惠性、基础性和兜底性，取得了良好的社会效应，增强了人民群众的获得感和幸福感。

五、首次集中体现国有资产审计内容，防范化解重大风险。审计机关认真贯彻落实党中央关于建立政府向人大常委会报告国

有资产管理情况制度的决策部署要求。今年审计工作报告首次将国有企业、金融机构、行政事业单位国有资产和国有自然资源资产管理的审计情况单独列报，审计工作报告体例不断完善，内容不断丰富。通过审计 6 户国有企业和 2 家金融机构，揭示了会计信息失真、信贷资产管理不规范等问题，促进深化国资国企改革，强化经营管理。通过审计 12 个市级部门及所属 117 个单位，揭示了少数行政事业性资产产权不清、账实不符等问题。通过国有自然资源资产管理审计，揭示了碳排放权交易管理机制不完善、部分生态环境保护项目实施后未达预期治理目标等问题，促进强化自然资源资产管理和生态保护。

六、标本兼治推动审计整改，杜绝“破窗效应”和“稻草人效应”。审计机关认真落实中央审计委员会关于“审计整改要动真格”的要求，严格落实问题清单对账销号制度，加大审计整改跟踪检查，加强与纪检监察、巡视、组织、财政、国资等部门的贯通协作，共同做好审计“后半篇文章”。相关主管部门和各区县政府加强监督管理，督促被审计单位整改到位，并对审计反映的行业领域普遍性或共性问题认真研究，推动实现标本兼治。一年来，共督促上缴或归还财政资金 142.35 亿元，推动健全完善相关制度 805 项。同时，报告深入剖析问题背后的体制性障碍、机制性缺陷、制度性漏洞，有针对性地提出推动稳定经济大盘一揽子政策直达快享、细化量化过紧日子要求、压紧压实民生资金和项目管理责任等建议，推动建立健全长效机制，促进“治已病、防未病”。